

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект постановления Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 03.05.2011 № 102/160» («О предоставлении субсидий из областного бюджета на стимулирование интеграционных процессов в сельском хозяйстве»)

В соответствии с разделом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, утверждённого постановлением Правительства Кировской области от 29.01.2014 № 245/38 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия» рассмотрен проект постановления Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 03.05.2011 № 102/160» («О предоставлении субсидий из областного бюджета на стимулирование интеграционных процессов в сельском хозяйстве») (далее – проект акта), разработанный департаментом сельского хозяйства и продовольствия Кировской области (далее – разработчик).

По информации разработчика целью правового регулирования является реализация мероприятий по стимулированию интеграционных процессов в сельском хозяйстве в рамках государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735 «О государственной программе Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 - 2020 годы» (далее - государственная программа):

- обеспечение экономической эффективности расходования средств областного бюджета на проведения мероприятия на содержание коров молочного направления продуктивности после присоединения низкоэффективной сельскохозяйственной организации к эффективной сельскохозяйственной организации, которая ранее уже участвовала в интеграции и получала субсидию из областного бюджета на тех же коров. В соответствии с Планом реализации мероприятий государственной программы ежегодно планируется создавать три новых интеграционных формирования, из них в среднем одна интеграция осуществляется путем присоединения низкоэффективной сельскохозяйственной организации к эффективной. Если эффективная сельскохозяйственная организация, участвовала в интеграции ранее и получала субсидию на имеющиеся у нее поголовье коров (например, 500 голов) а сейчас снова присоединяет к себе низкоэффективную сельскохозяйственную организацию с поголовьем 100 коров. Затраты на содержание одной коровы по сводной отчетности за 2013 год составили 79 385 рублей в год. Экономия от введения данного условия при участии одной сельскохозяйственной организации в интеграции (путем присоединения) второй раз составит от 3,9 млн. рублей и более, в том случае если эффективная сельскохозяйственная организация имеет свыше 500 коров;

- увеличение срока предоставления субсидии, за которой обратилась сельскохозяйственная организация в январе - марте текущего года для ежегодного принятия правового акта «О средних по сельскохозяйственным организациям области данных, необходимых для подтверждения соответствия лиц, желающих обратиться за субсидиями из областного бюджета на стимулирование интеграционных процессов в сельском хозяйстве, требования, предъявляемым к сельскохозяйственным организациям, а также для расчета сумм субсидий», которое возможно только на основании данных федерального статистического наблюде-

ния и данных сводной по области отчетности об их финансово-экономическом состоянии, т.е. после 30 марта года, следующего за отчетным.

Задачей правового регулирования является совершенствование механизмов стимулирования развития сельскохозяйственных организаций области, участвующих в интеграционных процессах с целью эффективного использования бюджетных средств.

Проектом акта вносятся следующие изменения в Порядок предоставления субсидий из областного бюджета на стимулирование интеграционных процессов в сельском хозяйстве, утвержденный постановлением Правительства Кировской области от 03.05.2011 № 102/160 (далее - Порядок):

- введение дополнительного условия предоставления субсидии на содержание эффективной сельскохозяйственной организацией коров молочного направления продуктивности после присоединения к ней низкоэффективной сельскохозяйственной организации. Предлагаемое условие направлено на исключение возможности повторного получения субсидии на поголовье содержащихся коров в эффективной сельхозорганизации, в том случае, если эффективная сельскохозяйственная организация ранее участвовала в интеграции и получала субсидии из областного бюджета на тех же животных. В связи с этим, предлагается субсидию предоставлять только на поголовье коров, содержащихся вновь присоединенной низкоэффективной сельскохозяйственной организацией (ранее не получавшей субсидию на эти цели);

- увеличение срока предоставления субсидии, за которой обратилась сельскохозяйственная организация в январе - марте текущего года. Предлагаемое увеличение срока связано с тем, что принятие правового акта «О средних по сельскохозяйственным организациям области данных, необходимых для подтверждения соответствия лиц, желающих обратиться за субсидиями из областного бюджета на стимулирование интеграционных процессов в сельском хозяйстве, требования, предъявляемым к сельскохозяйственным организациям, а также для расчета сумм субсидий» возможно только на основании данных федерального статистического наблюдения и данных сводной по области отчетности об их финансово-экономическом состоянии. Это обусловлено тем, что сводная по области отчетность об финансово-экономическом состоянии сельхозтоваропроизводителей разработчиком представляется в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации 28 марта года, следующего за отчетным, в соответствии с утвержденным графиком. Кроме того, данные статистического бюллетеня «Реализация продукции сельскохозяйственными производителями», необходимые для расчета средних данных, размещаются на сайте Правительства Кировской области для использования органами исполнительной власти 27 марта года, следующего за отчетным, в соответствии с утвержденным графиком их выпуска. В связи с этим департамент может разработать и принять вышеуказанный правовой акт только после получения этих сведений, то есть после 30 марта года, следующего за отчетным годом.

Предлагаемое условие направлено на исключение возможности неэффективного расходования бюджетных средств путем получения субсидии на поголовье содержащихся коров в эффективной сельхозорганизации, в том случае, если эффективная сельскохозяйственная организация ранее участвовала в интеграции и получала субсидии из областного бюджета на тех же животных. В случае невнесения указанного в Порядок возможно будет предоставление субсидии на содержание животных в размере, превышающем фактически затраты на его со-

держание, что будет противоречить статье 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, предусматривающей, что субсидии предоставляются лишь в целях возмещения соответствующих затрат.

В том случае если будут не внесены дополнительные условия, предусмотренные пунктом 3 изменений в Порядок, то разработчик не сможет соблюдать указанный срок при издании распоряжения «О средних по сельскохозяйственным организациям области данных, необходимых для подтверждения соответствия лиц, желающих обратиться за субсидиями из областного бюджета на стимулирование интеграционных процессов в сельском хозяйстве, требования, предъявляемым к сельскохозяйственным организациям, а также для расчета сумм субсидий».

Предлагаемое правовое регулирование не меняет порядок реализации полномочий органов исполнительной государственной власти области в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности.

Принятие проекта акта не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты области либо признания их утратившими силу, а также не повлечет необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности. В то же время, в случае если получатели субсидий на момент обращения за ними ранее уже участвовали в интеграции путем присоединения к себе еще одной низкоэффективной сельскохозяйственной организации и получали субсидию на поголовье коров, имеющееся после реорганизации, то они могут получить данную субсидию только в отношении поголовья коров, содержащихся вновь присоединенной сельскохозяйственной организацией и ранее не получавшей субсидию на эти цели.

Принятие настоящего постановления не требует увеличения расходов областного бюджета, поскольку они предусмотрены Законом Кировской области от 04.12.2014 № 480-30 «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Из заключения разработчика следует, что в связи с низкой степенью регулирующего воздействия разработчиком принято решение не проводить публичные консультации.

По результатам экспертизы, проведенной департаментом экономического развития Кировской области, установлено, что все процедуры выполнены в полной мере, принципы и критерии оценки соответствуют установленным пунктами 1.6, 1.7 Порядка.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, обоснованы.

В проекте акта положений, вводящих административные и иные ограничения, запреты и обязанности для субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению расходов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности и бюджета Кировской области, не выявлено.

Глава департамента

Агалакова Елена Владимировна,
64-93-92



С.С. Толстобров